



Schweizerische Arbeitsgruppe für Kriminologie  
Groupe suisse de criminologie  
Gruppo svizzero di criminologia

## Kongress 2018 / Congrès 2018

# Kriminalität, Strafrecht und Föderalismus

Kantonale Unterschiede, Effizienzfragen und internationaler Vergleich

## Criminalité, justice pénale et fédéralisme

Differences cantonales, questions d'efficacité et comparaisons internationales

Mittwoch, 7. März bis Freitag 9. März 2018

Du mercredi 7 mars au vendredi 9 mars 2018

Congress Centre Kursaal Interlaken AG

Programmkoordination / Organisateurs:

Jörg Arnold, Daniel Fink, Françoise Genillod-Villard, Niklaus Oberholzer

# Kriminalität, Strafrecht und Föderalismus

## Kantonale Unterschiede, Effizienzfragen und internationaler Vergleich

Der stark föderalistische Aufbau des schweizerischen Staates führt dazu, dass das Strafrecht, das Strafprozessrecht und die Grundprinzipien des Justizvollzugs nicht nur spät vereinheitlicht wurden, sondern dass der Vollzug der Rechtsnormen weiterhin nahezu ausschliesslich den Kantonen überlassen wird. Eine horizontal-vereinheitlichende, jedoch schwache Rolle spielen in den verschiedenen Kompetenzbereichen von Polizei, Justiz und Justizvollzug die Konkordate. Daneben funktionieren Dutzende von koordinierenden Arbeitsgruppen, Projektkomitees und Steuerungsgremien, meist im Milizsystem und mit geringen Ressourcen. Die Komplexität des föderalistischen Aufbaus von Polizei, Justiz und Justizvollzug, das Zusammenspiel von Bund und Kantonen unter weitgehendem Ausschluss der Gemeinden, ist vielen Bürgerinnen und Bürgern wenig bekannt. Noch weit weniger bekannt sind die Schnittstellenprobleme, die Kompetenzkonflikte, die vielfältigen Abstimmungsprozesse in der Entscheidfindung, die Kooperationsschwierigkeiten und die Fragen nach der Effizienz dieses Systems. Der kantonale Vollzugsföderalismus in den Bereichen Polizei, Justiz und Justizvollzug verursacht Probleme, wenn es um die Gewährleistung des Prinzips der Gleichheit vor dem Gesetz geht oder die Begründung kantonal unterschiedlicher Kriminalpolitik. Die Schweizerische Arbeitsgruppe für Kriminologie hat sich vorgenommen, einen Blick auf den internationalen Charakter des Phänomens der Kriminalität und die kantonale Natur der staatlichen Antwort in der Schweiz zu richten. Hinterfragt werden die Kompetenzverteilung in den verschiedenen Handlungsbereichen und die Konfliktpotentiale unter den Akteuren. Schliesslich sollen Reformideen in den Bereichen Polizei, Justiz und Justizvollzug vorgestellt und deren politische Machbarkeit diskutiert werden.

## Criminalité, justice pénale et fédéralisme

Differences cantonales, questions d'efficacité et comparaisons internationales

Le fédéralisme prononcé de la Suisse a pour conséquence que le droit pénal, la procédure pénale et les principes régissant l'exécution des sanctions n'ont été unifiés que récemment, et que l'exécution du droit lui-même relève encore des cantons. Les concordats jouent bien un rôle harmonisateur dans ces différents domaines, mais leurs effets sont relativement limités. En parallèle, il existe des dizaines de groupes de travail, comités et commissions, qui tentent d'assurer une certaine coordination, mais fonctionnent le plus souvent sur le système de la milice et donc avec des ressources modestes. Bon nombre de citoyens savent peu de choses de la complexité du fédéralisme et des obstacles à une bonne coopération entre la Confédération, les cantons et les communes. Entre interfaces problématiques, conflits de compétences et procédures de décision très différentes d'un endroit à l'autre, la coopération peut être très difficile et l'efficacité du système peut en pâtir. Dans le domaine de la police, de la justice et de l'exécution des sanctions, le fédéralisme peut engendrer une inégalité de traitement et mener à des politiques criminelles incohérentes. Le Groupe suisse de criminologie a décidé de porter son attention sur des phénomènes criminels internationaux et sur les mesures qui sont prises à un niveau cantonal en Suisse pour y faire face. Une place particulière sera faite aux répartitions de compétences dans les différents domaines d'action et aux conflits potentiels entre les différents acteurs du système. Finalement, nous tenterons de développer quelques pistes de réflexion pour l'avenir dans les domaines de la police, justice et des prisons et d'évaluer la faisabilité politique de certaines réformes.

In Kooperation mit:

## **Programm / Programme**

**Mittwoch, 7. März 2018**

**Mercredi 7 mars 2018**

Tagungsleitung / présidence de séance:  
Stefan Keller

### **Gesellschaft und Sicherheit im föderalistischen Staat Société et sécurité dans l'Etat fédéraliste**

13.45 – 14.00 Uhr	Eröffnung der Tagung und Einleitung <i>Ouverture du congrès et introduction</i> <i>Niklaus Oberholzer</i>
14.00 – 14.30 Uhr	Umsetzung menschlicher Vorgaben in Justiz und Justizvollzug. Das Beispiel der föderalistischen Schweiz <i>Mise en œuvre des prescriptions découlant des droits humains dans la justice pénale et l'exécution des sanctions. L'exemple de la Suisse fédérale</i> <i>Regina Kiener</i>
14.30 – 15.00 Uhr	<i>Organisation de la sécurité de la Suisse et ses défis</i> Sicherheitsorganisation der Schweiz und ihre Herausforderungen <i>André Duvillard</i>
15.00 – 15.30 Uhr	Regionale Justizkulturen in Justiz und Strafvollzug in Deutschland <i>Cultures judiciaires régionales dans la justice et l'exécution des peines en Allemagne</i> <i>Wolfgang Heinz</i>
15.30 – 15.45 Uhr	Diskussion / discussion
15.45 – 16.15 Uhr	Pause
16.15 – 16.45 Uhr	<i>Des polices clivées? Approche comparée des systèmes policiers belges et français contemporains</i> Gespaltene Polizeicorps? Vergleich der zeitgenössischen belgischen und französischen Polizesysteme <i>Jonas Campion</i>
16.45 – 17.15 Uhr	<i>Fédéralisme et politique des drogues: Risques et opportunités</i> Föderalismus und Drogenpolitik: Risiken und Chancen <i>Jean-Félix Savary</i>
17.15 – 17.30 Uhr	Diskussion / discussion
18.30 Uhr	Generalversammlung / assemblée générale

## **Programm / Programme**

**Donnerstag, 8. März 2018 Vormittag**

**Jeudi 8 mars 2018 matinée**

Tagungsleitung / présidence de séance:  
Christian Schwarzenegger

### **Schnittstellen Bund und Kantone Interface Confédération et cantons**

09.00 – 09.30 Uhr	<i>Comment mesurer la criminalité avec des chiffres? Propositions pour les villes suisses.</i> Wie misst man die Kriminalität mit Zahlen? Vorschläge für die schweizerischen Städte <i>Mathias Schaeer</i>
09.30 – 10.00 Uhr	Terrorismusbekämpfung, Aufgabenverteilung zwischen Bund und Kantonen <i>Lutte contre le terrorisme, répartition des tâches entre la Confédération et les cantons</i> <i>Michael Lauber</i>
10.00 – 10.15 Uhr	Diskussion / discussion
10.15 – 10.45 Uhr	Pause
10.45 – 11.15 Uhr	Panama Papers: Was investigativer Journalismus gegen Finanzdelikte ausrichten kann – und was nicht. <i>Panama Papers: Ce que le journalisme d'investigation peut obtenir contre la délinquance financière – et ce qu'il ne peut obtenir.</i> <i>Catherine Boss</i>
11.15 – 11.45 Uhr	<i>La communication électronique dans la procédure pénale de demain</i> Die elektronische Kommunikation im Strafverfahren von morgen <i>Jacques Bühler</i>
11.45 – 12.00 Uhr	Diskussion / discussion
12.00 – 14.00 Uhr	Mittagspause / pause de midi Die Referenten, Ehrengäste und Vorstandsmitglieder der SAK sind im Grand Hotel Beau Rivage zu einem Apéritif dînatoire eingeladen. <i>Les conférenciers, les hôtes d'honneur et les membres du comité du GSC sont conviés au Grand Hôtel Beau Rivage pour un apéritif dînatoire.</i>

## **Programm / Programme**

**Donnerstag, 8. März 2018 Nachmittag**

**Jeudi 8 mars 2018 après-midi**

Tagungsleitung / présidence de séance:  
*Françoise Genillod-Villard*

### **Strafen und Massnahmen im föderalistischen Rechtsstaat**

**Peines et mesures dans l'Etat fédéraliste**

14.00 – 14.30 Uhr	Datenschutz: Schutz für Kriminelle? <i>Protection des données: protection pour les délinquants?</i> <i>Adrian Lobsiger</i>
14.30 – 15.00 Uhr	<i>Sanctions pénales et pratiques cantonales</i> Kantonale Sanktionspraktiken <i>Luisella Demartini, Christophe Koller</i>
15.00 – 15.15 Uhr	Diskussion / discussion
15.15 – 15.45 Uhr	Pause
15.45 – 16.15 Uhr	Bedingte Entlassung aus dem Straf- versus Massnahmenvollzug: Sind die Praktiken gleich? <i>Libération conditionnelle de l'exécution des peines versus mesures: les pratiques sont-elles identiques?</i> <i>Thomas Freytag, Aimée Zermatten</i>
16.15 – 16.45 Uhr	Regionale Ausprägungen im Straf- und Massnahmenvollzug der Schweiz – eine subjektive Annäherung <i>Particularités régionales dans l'exécution des peines et des mesures en Suisse – une approche subjective</i> <i>Franz Walter</i>
16.45 – 17.15 Uhr	Diskussion / discussion
19.30 Uhr	Bankett im Grand Hotel Beau Rivage <i>Banquet au Grand Hôtel Beau Rivage</i>

## **Programm / Programme**

**Freitag, 9. März 2018**

**Vendredi 9 mars 2018**

Tagungsleitung / présidence de séance:  
*Jörg Arnold*

### **Funktionsweise der Strafjustiz und politischer Wandel**

**Fonctionnement de la justice pénale et changement politique**

09.00 – 09.30 Uhr	<i>Les expertises psychiatriques pénales en Suisse: état des lieux.</i> Strafrechtliche Psychiatrieexpertisen in der Schweiz: eine Bestandesaufnahme <i>Philippe Delacrausaz</i>
09.30 – 10.00 Uhr	Kriminalpolitik und Föderalismus <i>Politique criminelle et fédéralisme</i> <i>Daniel Fink</i>
10.00 – 10.30 Uhr	Pause
10.30 – 11.45 Uhr	Podiumsgespräch / Table ronde Problemfelder und politische Veränderbarkeit <i>Problématiques et possibilités de changement</i> Einführung und Leitung / <i>Introduction et animation:</i> <i>Niklaus Oberholzer</i>
11.45 – 12.00 Uhr	Abschluss <i>Conclusion</i>

## Referierende

- > Dipl. phys. ETHZ Jörg Arnold, Stv Chef FOR, Forensisches Institut Zürich (FOR)
- > Catherine Boss, Reporterin Recherchedesk, Tagesanzeiger, Zürich
- > Dr. Jacques Bühler, Stellvertretender Generalsekretär, Bundesgericht, Lausanne
- > Jonas Campion, Chercheur associé / chargé de cours, Universités catholiques de Louvain et Lille
- > Dr. med. Philippe Delacausaz, Centre d'expertises psychiatriques, CHUV, Président de la Société suisse de psychiatrie forensique, Bern
- > Luisella Demartini, Directrice de l'Office de Probation du canton du Tessin, Présidente de la Commission latine de Probation, Présidente groupe d'experts statistiques de la criminalité
- > André Duvillard, Délégué de la Confédération et des cantons pour le Réseau national de sécurité, Bern
- > Dr. phil. Daniel Fink, Lehrbeauftragter, Universität Luzern, Universität Lausanne
- > Thomas Freytag, lic. iur., Amtsvorsteher, Amt für Justizvollzug des Kantons Bern
- > Françoise Genillod-Villard, Responsable du Service social, Fondation des Oliviers, Lausanne
- > Prof. em. Dr. Wolfgang Heinz, Universität Konstanz
- > Dr. Stefan Keller, Obergerichtspräsident II, Obwalden
- > Prof. Dr. Regina Kiener, Rechtswissenschaftliche Fakultät, Universität Zürich
- > Dr. phil. Christophe Koller, Directeur ESEHA, centre d'expertises comparatives et conseil, et du portail CHStat.ch, Bern
- > Michael Lauber, Bundesanwalt, Bundesanwaltschaft BA, Bern
- > Adrian Lobsiger, Eidgenössischer Datenschutz- und Öffentlichkeitsbeauftragter, Bern
- > Dr. Niklaus Oberholzer, Rechtsanwalt, Bundesrichter am Bundesgericht, Lausanne
- > Jean-Félix Savary, Secrétaire général du Groupement Romand d'Etudes des Addictions (GREA), Lausanne
- > Mathias Schaer, Délégué à l'observatoire de la sécurité, Ville de Lausanne
- > Prof. Dr. Christian Schwarzenegger, Professor für Strafrecht, Strafprozessrecht und Kriminologie an der Universität Zürich
- > Franz Walter, lic. rer. pol., Direktor, Anstalten Bellechasse, Sugiez
- > Aimée Zermatten, MLaw, Doktorandin, Universität Freiburg

## Ort

Congress Centre Kursaal Interlaken AG  
Strandstrasse 44  
3800 Interlaken

## Programmkoordination

Jörg Arnold, Daniel Fink, Françoise Genillod-Villard, Niklaus Oberholzer

## Unterlagen

Die Unterlagen werden an der Veranstaltung abgegeben.

## Kosten

CHF 395.– 3-Tagesgebühr inkl. Unterlagen, Tagungsband und Pausenverpflegung

CHF 245.– Tages- und Halbtagesgebühr inkl. Unterlagen, Tagungsband und Pausenverpflegung

CHF 85.– Tagungsgebühr für Studierende (1-3 Tage), inkl. Unterlagen, Tagungsband und Pausenverpflegung

## Lieu

Congress Centre Kursaal Interlaken AG  
Strandstrasse 44  
3800 Interlaken

## Organisateurs

Jörg Arnold, Daniel Fink, Françoise Genillod-Villard, Niklaus Oberholzer

## Documents

Les documents sont distribués au congrès.

## Frais d'inscription

CHF 395.– 3 jours, documents, ouvrage contenant les actes du congrès et rafraîchissements inclus

CHF 245.– une journée ou demi-journée, documents, ouvrage contenant les actes du congrès et rafraîchissements inclus

CHF 85.– étudiant (1-3 jours), documents, ouvrage contenant les actes du congrès et rafraîchissements inclus

## Anmeldeschluss

Montag, 19. Februar 2018

## Anmeldung

per Internet: <http://www.kriminologie.ch>,  
Fax oder Post mit anliegendem Talon beim Sekretariat des Europa Instituts an der Universität Zürich  
Fax: +41 44 634 43 59  
Bestätigte Anmeldungen können nicht rückgängig gemacht werden.

## Auskünfte

erteilt das Europa Institut an der Universität Zürich, Hirschengraben 56, 8001 Zürich,  
Tel. +41 44 634 48 91, [eiz@eiz.uzh.ch](mailto:eiz@eiz.uzh.ch).

## Délai d'inscription

Lundi, 19 février 2018

## Inscription

via Internet: <http://www.criminologie.ch>,  
par fax ou poste avec le talon ci-inclus  
au secrétariat de l'Institut d'Europe  
de l'Université de Zurich  
Fax: +41 44 634 43 59

Les inscriptions confirmées ne peuvent pas être annulées.

## Information

auprès de l'Institut d'Europe de l'Université de Zurich, Hirschengraben 56, 8001 Zurich,  
Tél. +41 44 634 48 91, [eiz@eiz.uzh.ch](mailto:eiz@eiz.uzh.ch).

**Anmeldung / Inscription**

Kriminalität, Strafrecht und Föderalismus

Criminalité, justice pénale et fédéralisme

Anmeldung bitte per Internet, Fax oder Post / *Inscrivez-vous s.v.p. sur internet, par fax ou**poste: http://www.kriminologie.ch / http://www.criminologie.ch*

Fax: +41 44 634 43 59

Name, Vorname\* / Nom Prénom\*

Titel, Funktion\* / Titre, fonction\*

Institution, Behörde\*

Institution, employeur\*

Strasse / Rue

PLZ, Ort / Code postal, ville

Telefon / Téléphone

E-Mail

Datum / Date

Unterschrift / Signature

\* Diese Angaben werden für die Teilnehmerliste verwendet. / Cette information sera utilisée pour la liste des participants.

Bitte ankreuzen / Cocher s.v.p.

 Teilnahme gesamter Kongress / *Participation congrès entier CHF 395.–* Teilnahme nur Mittwoch, 7. März 2018 CHF 245.–  
*Participation uniquement mercredi 7 mars 2018 CHF 245.–* Teilnahme nur Donnerstag, 8. März 2018 CHF 245.–  
*Participation uniquement jeudi 8 mars 2018 CHF 245.–* Teilnahme nur Freitag, 9. März 2018 CHF 245.–  
*Participation uniquement vendredi 9 mars 2018 CHF 245.–* Studierende (Erstausbildung mit Legi) CHF 85.–  
*Étudiants (formation initiale avec légitimation) CHF 85 ..–* Bankett 8. März CHF 100.– (ohne Getränke)       Vegetarisch  
*Banquet 8 mars CHF 100.– (sans les boissons)      Végétarien*

Ich möchte der Schweizerischen Arbeitsgruppe für Kriminologie beitreten.

Je souhaite devenir membre du Groupe suisse de criminologie.

 Ja / Oui       Nein / No

Im Jahresbeitrag von CHF 90.- ist das Abonnement der Schweizerischen Zeitschrift für Kriminologie inbegriffen.

La cotisation annuelle de CHF 90.- comprend l'abonnement à la Revue Suisse de Criminologie.

Europa Institut  
Hirschengraben 56  
8001 ZürichBitte frankieren  
Affranchir s.v.p.